МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«НОВОНИКОЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОНИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.10.2024 № 40

с. Новоникольское

Об утверждении основных направлений бюджетной

и налоговой политики Муниципального образования

«Новоникольское сельское поселение» на 2025-2027

годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,Положением «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Новоникольское сельское поселение» на основе стратегических установок,сформулированных в посланиях Президента Российской ФедерацииФедеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до2027 года, а также задач, сформулированных в 2024 году в УказахПрезидента Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Новоникольское сельское поселение» на 2025-2027 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

Новоникольского сельского поселения

от 01.10.2024 года № 40

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МО «НОВОНИКОЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**НА 2025-2027 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Новоникольское сельское поселение на 2025-2027 годы подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,Положением «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании Новоникольское сельское поселение разработаны на основе стратегических установок,сформулированных в посланиях Президента Российской ФедерацииФедеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до2027 года, а также задач, сформулированных в 2024 году в УказахПрезидента Российской Федерации.

1. **Основные итоги налоговой и бюджетной политики**

В 2016 году и начале 2017 года бюджетная и налоговая политикасельского поселения реализовывалась в непростых экономических условияхи в первую очередь была направлена на обеспечение сбалансированности иустойчивости бюджетной системы, а также на содействие социальному иэкономическому развитию поселения.

Несмотря на общероссийскую тенденцию замедления темповэкономического роста состояние экономики сельского поселения в 2017 годупозволило сохранить положительную динамику наполнения бюджетапоселения.

В текущем году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сохраняется. (см. таблицу №1):

Таблица №1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник | Кто уплачивает | Норматив зачисления | Объем поступлений в бюджет |
| НДФЛ | Физические лица | 10% | 2018 - 534000 руб.  2019 - 498000 руб.  2020 - 542000 руб.  2021 - 587000 руб.  2022 - 281000 руб.  2023 – 491 300 руб.  2024 - 221 000 руб.  2025 – 221 000руб.  2026 -250 000 руб  2027- 275,000 руб |
| Акцизы |  |  | 2015- 303700 руб.  2016- 354570 руб.  2017- 311500 руб.  2018- 360000 руб.  2019- 408000 руб.  2020- 441000 руб.  2021- 462000 руб.  2022- 483000 руб  2023 – 512000 руб.  2024 - 616000 руб.  2025 –668600 руб.  2026 -686700 руб  2027- 925900 руб |
| Госпошлина | Физические лица | 100% | 2015- 11000 руб.  2016- 17150 руб.  2017- 6550 руб.  2018- 5400 руб.  2019- 6000 руб.  2020- 6000 руб.  2021 - 7000 руб.  2022 - 4 000 руб.  2023 – 4 000 руб.  2024 – 2 000 руб.  2025 – 2000 руб.  2026- 2000 руб.  2027- 2000 руб. |
| Налог на имущество | Физические лица | 100% | 2015- 3800 руб.  2016- 5618 руб.  2017- 4124 руб.  2018- 7500 руб.  2019- 4000 руб.  2020- 4000 руб.  2021- 4000 руб.  2022- 5000 руб  2023 - 5000 руб.  2024 - 5000 руб  2025 - 5000 руб  2026- 5000 руб  2027- 5000 руб |
| Налог на землю | Юридические и физические лица | 100% | 2015- 9100 руб.  2016- 9100 руб.  2017- 8965 руб.  2018- 11900 руб.  2019- 9000 руб.  2020- 9000руб.  2021- 10000 руб.  2022 – 10000 руб.  2023 - 6000 руб  2024 - 6000 руб.  2025 - 6000 руб  2026- 1000 руб  2027- 1000 руб |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг  Организации | Организации и физические лица | 100% | 2015- 7800 руб.  2016- 10000руб.  2020- 10000 руб.  2021 - 11000 руб.  2022 – 15000 руб.  2023 -15000 руб  2024 - 15000 руб  2025 - 15000 руб |

В прогнозном периоде 2025-2027 годов предполагается незначительный ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет роста поступлений от:

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

налога на доходы физических лиц;

налога на имущество физических лиц;

налога на землю.

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения администрацией сельского поселения будет продолжена работа по легализации [заработной платы](http://pandia.ru/text/category/zarabotnaya_plata/), выплачиваемой работодателями, и по своевременной и полной оплате налогов предприятиями, являющимися основными налогоплательщиками на территории сельского поселения.

В 2023 году произошел значительный спад поступления НДФЛ в бюджет поселения. Причиной такого спада явились возвраты. Так за 1 полугодие 2023 года возвращено из консолидируемого бюджета в 3,8 раза больше средств, чем за 1 полугодие 2024 года.

**Земельный налог**устанавливается решением Совета депутатов сельского поселения на основанииНалогового кодекса РФ и обязателен к уплате на территории сельского поселения.В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет сельского поселения [земельный налог](http://pandia.ru/text/category/zemelmznij_nalog/) зачисляется по нормативу 100 процентов.

Расчет налога на имущество физических лиц будет исходить из кадастровой стоимости, которая наиболее приближена к [рыночной стоимости](http://pandia.ru/text/category/rinochnaya_stoimostmz/)[объектов недвижимости](http://pandia.ru/text/category/obtzekti_nedvizhimosti/).

Налоговые ставки установлены решением Совета депутатов сельского поселения, в пределах установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ограничений.

В целях расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц планируется продолжение работы :

-по повышению качества проводимой органам местного самоуправления работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- по вовлечению в налоговый оборот новых объектов налогообложения за счет проведения разъяснительной работы о необходимости их государственной регистрации в органахРос реестра.

В целом стабильное поступление собственных доходов бюджетаобеспечивает устойчивость бюджетной системы и социальную стабильностьв поселении.

Органами местного самоуправления продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта .

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики.**

В 2025-2027 годах бюджетная и налоговая политикаМО «Новоникольское сельское поселение» должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения поселения.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системыМО «Новоникольское сельское поселение».

Составление проекта бюджета на предстоящие три года должно базироваться на реальной экономической ситуации. Наряду с этимнеобходимо принять меры по исключению необоснованного роста расходов.

Все предложения по обеспечению принимаемых расходных обязательствдолжны содержать указания на конкретные результаты использованиябюджетных ассигнований и источники их финансового обеспечения.

2) Оптимизация бюджетных расходов.

При составлении проекта бюджета сельского поселения следует обеспечить оптимальность структуры бюджетныхрасходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередномпорядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития поселения, в том числе обозначенных социальными Указами Президента страны.

3) Сохранение режима экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета сельского поселения необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счетих рационального использования. Для этого должны бытьсохранены сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетноефинансирование первоочередных и социально-значимых обязательств.

Одновременно следует продолжить ежемесячный мониторинг экономиибюджетных расходов по результатам конкурсных процедур. Бюджетныеассигнования главных распорядителей бюджетных средств должныоперативно уменьшаться на суммы образовавшейся экономии.

4) Усиление роли программно-целевых методов при осуществлениибюджетного процесса.

В предстоящем периоде необходимо обеспечить внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местногосамоуправления.

С учетом этого разработан порядок принятиямуниципальных программ поселения и программы поселения с целью охватаими большей части расходов бюджета и последовательного перехода кформированию бюджета по программному принципу.

5) Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета сельского поселения должен стать более открытым и понятным для каждого жителя поселения. Для этого обеспечивается проведение общественного обсуждения проекта бюджета и отчета обисполнении бюджета с жителями поселения, а также регулярноеразмещение на сайте поселения материалов по бюджету поселения.

**3. Основные направления налоговой политики и подходы**

**к формированию доходов бюджета**

3.1. Главной задачей налоговой политики сельского поселения является содействие росту доходов бюджетной системы в целяхполного выполнения расходных обязательств поселения.

С учетом этого налоговая политика поселения в 2025-2027 годах, как и впрежние годы, будет направлена на повышение эффективности налоговойсистемы сельского поселения. В условиях дефицита средств бюджета должна быть усилена работаорганов местного самоуправления по анализу обоснованности иэффективности применения налоговых льгот. Указанный анализ долженносить детальный характер и в случае необходимости обеспечивать принятияконкретных мер по оптимизации налоговых льгот, имеющих низкуюрезультативность.

Наряду с оптимизацией налоговых льгот должны быть усилены меры помобилизации резервов доходов за счет сокращения задолженности поплатежам в бюджетную систему сельского поселения.

Эффективным инструментом является межведомственноевзаимодействие с руководителями организаций, имеющих задолженность иуклоняющихся от уплаты налогов. Однако, несмотря на это, потенциалвозможных к привлечению в бюджет поселения резервов доходов за счетзадолженности по налогам и сборам остается достаточно серьезным.

Для обеспечения устойчивого исполнения бюджета сельского поселения планирование его доходной части должноосновываться на показателях консервативного варианта прогнозасоциально-экономического развития поселения.

Одновременно при формировании проекта бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период следуетучесть влияние на доходы бюджета федерального налоговогозаконодательства.

**4. Основные направления бюджетной политики**

**4.1.Основными принципами реализации бюджетной политики будут:**

1. Формирование бездефицитного бюджета поселения. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов бюджета поселения с поступающимидоходами.  
 2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.  
 Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

4.2.**Основными задачами бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:**

-проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности сельского поселения;  
 -использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального, областного и районногобюджета;  
 -повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;  
 -совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

-повышение эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения;

-усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

-размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

-размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ сельского поселения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

-внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Бюджетная политика в области расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

**4.3. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.**

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ. Долгосрочные муниципальные программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития поселения.

Бюджетная политика муниципального образования «Новоникольское сельскоепоселение» в 2025 году и плановый период 2026-2027 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных органами местного самоуправления поселения результатов в связи, с чем, исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления необходимо:

принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

**4.4. Основные подходы к формированию бюджета поселения**

За основу планирования расходов бюджета поселения на 2025-2027 годы приняты бюджетные ассигнования на 2025 год, установленные Решением Совета сельского поселения от 27.12.2023 г. № 39 «О бюджете МО «Новоникольское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».  
 При этом формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2025-2027 годы будет осуществляться с учетом следующих подходов:  
 1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2025 года в сумме 22 440руб. в месяц;

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2025 году, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2025 году (с учетом тарифов, действующих с 01.01.2025 года) .  
 В 2025-2027 годах подходы к формированию бюджета поселения будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития поселения.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов бюджета характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Динамика расходов бюджета поселения по разделам**

**классификации расходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Разделы/подразделы | 2025 год | 2026год | 2027 год |
| **0100** | **5 909,460** | **4 987,680** | **6 018,530** |
| 0102 | 1 091,600 | 1 041,600 | 1 091,600 |
| 0104 | 4 714,425 | 3 696,096 | 4 406,625 |
| 0106 | 73,300 | 73,300 | 73,300 |
| 0111 | 18,145 | 0,000 | 18,145 |
| 0113 | 11,990 | 176,684 | 428,860 |
| **0300** | **214,100** | **214,100** | **0,000** |
| 0310 | 214,100 | 214,100 | 0,000 |
| **0400** | **1 350,511** | **1 368,611** | **1 607,811** |
| 0408 | 569,911 | 569,911 | 569,911 |
| 0409 | 668,600 | 686,700 | 925,900 |
| 0410 | 112,000 | 112,000 | 112,000 |
| **0500** | **11 361,267** | **6 353,215** | **4 198,881** |
| 0502 | 10 505,215 | 6 353,215 | 4 198,881 |
| 0503 | 856,052 | 0,000 | 0,000 |
| **0800** | **1 376,000** | **1 376,000** | **1 376,000** |
| 0801 | 1 376,000 | 1 376,000 | 1 376,000 |
| **1000** | **16,365** | **0,000** | **0,000** |
| 1003 | 16,365 | 0,000 | 0,000 |
| **1100** | **17,000** | **17,000** | **17,000** |
| 1101 | 17,000 | 17,000 | 17,000 |
| **Итого** | **20 244,703** | **14 316,606** | **13 218,222** |

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность.Продолжит действовать дорожный фонд сельского поселения. На 2025 год фонд сформирован в сумме 668,600 тыс. рублей, 2026 год –686,700 тыс. рублей, 2027 год – 925,900тыс. рублей. Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**Дефицит (профицит) бюджета поселения**.

В 2025-2027 годах бюджет поселения сформирован без дефицита.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения в 2025 - 2027 годах будут формироваться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:  
 -сбалансированность бюджета, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

-реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

-увеличение собственной доходной базы;

-повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов;  
 -реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению требований бюджетного законодательства.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала поселения, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности бюджета поселения.  
 Для максимально эффективного использования бюджетных ресурсов, выделяемых из областного и районного бюджета, необходимо обратить внимание на добросовестность поставщиков и подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, обеспечить в необходимых объемах со финансирование из бюджета поселения мероприятий, включенных в расходы областного и районного бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных средств.